

Uchwała nr XIII/23/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 stycznia 2020 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki Nr XIV/113/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki oraz w uchwale Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki Nr XIV/114/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Kamieniec Ząbkowicki na rok 2020.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Danuta Jonas — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki Nr XIV/113/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki oraz w uchwale Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki Nr XIV/114/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Kamieniec Ząbkowicki na rok 2020.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm., dalej – „u.f.p.”). Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki Nr XIV/113/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki oraz uchwały Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki Nr XIV/114/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Kamieniec Ząbkowicki na rok 2020, stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2020- 2044 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana na koniec 2020 r. kwota długu wynosi 11.373.652 zł. Natomiast planowana w 2020 r. spłata zobowiązań w kwocie 629.100 zł (spłata kredytów) powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu 445.000 zł, stanowi 4,38% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 11,06% wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2019 r.
3. W latach 2020-2044 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródła spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowią prognozowane nadwyżki budżetu.

4. Obliczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. na podstawie prognozowanych wielkości budżetu (lata 2020 - 2044) w każdym roku objętym prognozą nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań.

Po analizie prognozowanych przez Gminę planu dochodów bieżących Skład Orzekający zauważa, że w latach 2020 – 2030 przewidywany jest ich wzrost (z kwoty 34.938.481 zł – przewidywane wykonanie za 2019 r. - do 45.442.680 zł w 2030 r., w tym w roku 2020 – do kwoty 36.988.047 zł) w stosunku do rzeczywiście wykonanych w latach 2017 i 2018 (odpowiednio: 28.269.100 zł i 31.275.978 zł). Wykonanie dochodów bieżących w planowanych wielkościach ma wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., oraz wykonanie nadwyżek operacyjnych. Wynik operacyjny stanowiący różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w latach 2020-2030 jako nadwyżka operacyjna został zaplanowany na poziomie 4,0 mln zł - 4,5 mln zł. Dotychczasowe wykonanie nadwyżek operacyjnych nie potwierdza jego realizacji w zaplanowanej wysokości. W roku 2017 nadwyżkę operacyjną wykonano w wysokości 11.277,41 zł, w roku 2018 w wysokości 2,7 mln zł, a w 2019 (według przewidywanego wykonania) w wysokości 2,2 mln zł. Nadwyżka operacyjna ma przełożenie na wzrost wskaźnika jednorocznego wynikającego z art. 243 u.f.p., a w konsekwencji wpływa na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w kolejnych latach budżetowych.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Kruk - Florkowska
Ewelina Kruk-Florkowska