Uchwała Nr IV/22/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 stycznia 2016 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr XVIII/117/2015 Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki z dnia 29 grudnia 2015 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki na lata 2016-2025 oraz uchwale Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki nr XVIII/118/2015 z dnia 29 grudnia 2015 roku w sprawie budżetu Gminy Kamieniec Ząbkowicki na rok 2016

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Bartosz Zawadzki – Przewodniczący, 2) Joanna Radzieja - członek, 3) Ewa Pudło - członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr XVIII/117/2015 Rady Gminy Kamieniec Ząbkowickie z dnia 29 grudnia 2015 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki na lata 2016-2025 oraz uchwale Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki nr XVIII/118/2015 dnia 29 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kamieniec Ząbkowicki na rok 2016.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm., dalej – ufp). Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedstawionej uchwały nr XVIII/117/2015 Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki z dnia 29 grudnia 2015 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki na lata 2016-2025 oraz uchwały Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki nr XVIII/118/2015 z dnia 29 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kamieniec Ząbkowicki na rok 2016 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansowa opracowano dla lat 2016 – 2025 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.
2. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty. Prognozowane w 2016 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2016 r.
3. Prognozowana w uchwale kwota długu na koniec 2016 roku wyniesie 2.724.736,18 zł. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową nie zostały zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek i emisji obligacji komunalnych. W latach 2016 - 2025 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu. W całym okresie objętym prognozą zaplanowano nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
4. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia,

5. Skład Orzekający zauważa, że uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej została opracowana przy założeniu planowanego wzrostu dochodów bieżących od roku 2017 o 3,6% i w latach kolejnych na poziomie 3-4% oraz jednoczesnym utrzymaniu wydatków bieżących na stałym poziomie wzrostu o 2,4% (w roku 2017 o 1,6%), co odzwierciedla wysokość nadwyżki operacyjnej, która jest planowana na poziomie od 1.005.394 zł w roku 2017 do 3.054.403 zł w roku 2025; przy przewidywanym wykonaniu na koniec roku 2015 deficytu operacyjnego w wysokości 124.812 zł oraz planowanej nadwyżce operacyjnej w roku 2016 w wysokości 547.371 zł. Prognozowane w latach 2016-2020 dochody ze sprzedaży mienia będą kształtować się na poziomie od 1.701.200 zł do 1.000.000 zł i będą wyższe od wykonanych w latach 2013 i 2014 oraz przewidywanego wykonania roku 2015 (w roku 2016 wzrost o 187% w porównaniu do przewidywanego wykonania roku poprzedniego). W latach 2021-2025 dochody ze sprzedaży mienia będą kształtować się na stałym poziomie 500.000 zł. Skład Orzekający wskazuje, że możliwość niezrealizowania zaplanowanych wielkości budżetowych, w szczególności planowanego wzrostu nadwyżki operacyjnej i dochodów ze sprzedaży mienia na poziomie prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2016-2025 może spowodować obniżenie wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań przez Gminę Kamieniec Ząbkowicki. W przypadku niższej realizacji dochodów ze sprzedaży mienia konieczna będzie zmiana budżetu na 2016 rok polegająca na ograniczeniu wydatków lub zabezpieczeniu innych źródeł finansowania. Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, że wysokość dochodów ze sprzedaży majątku ma wpływ na wysokość indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2015 r. poz. 2058) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
w z
Henryk Kamieniecki