**Uchwała Nr IV/280/2015**
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**
**z dnia 15 grudnia 2015 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kamieniec Ząbkowicki projekcie uchwały budżetowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki na rok 2016**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1) Bartosz Zawadzki — przewodniczący;
2) Joanna Radzieja — członek;
3) Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Kamieniec Ząbkowicki projekcie uchwały budżetowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki na rok 2016.

**Uzasadnienie**

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.", wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.
Na podstawie art. 238 u.f.p. projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 u.f.p.). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 20 listopada 2015 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki na rok 2016 wraz z uzasadnieniem Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano następujące wielkości:
   - dochody ogółem w kwocie 25.915.880 zł,
   - wydatki ogółem w kwocie 25.612.880 zł,
   - nadwyżka budżetu w kwocie 303.000 zł,
   - rozchody ogółem w kwocie 303.000 zł,
   - przychodów nie zaplanowano.
2. Dochody bieżące stanowią kwotę 22.742.400 zł, natomiast wydatki bieżące określono w kwocie

22.195.029 zł, co oznacza, że relacja z art. 242 u.f.p. jest zachowana. Dochody majątkowe wynoszą 3.173.480 zł, natomiast wydatki majątkowe 3.417.851 zł.

3. Nadwyżkę budżetu zaplanowano przeznaczyć na spłatę rat zaciągniętego kredytu.
4. Określono rezerwę ogólną w kwocie 133.849 zł, która stanowi 0,52% planowanych wydatków, co jest zgodne z art. 222 ust. 1 u.f.p. Rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w kwocie 66.151 zł, tj. zgodnie z zasadą wynikającą z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2013 poz. 1166 i z 2015 r. poz. 1485).
5. Należy doprecyzować zawarte w §8 pkt 3 treści normatywnej projektu uchwały upoważnienie do dokonywania zmian planu wszystkich wydatków w ramach danego działu, z wyłączeniem zmian planu wydatków przewidzianych na przedsięwzięcia objęte wieloletnią prognozą finansową, aby nie obejmowało swym zakresem upoważnienia ustawowego określonego w art. 257 pkt 3 oraz w art. 232 u.f.p.
6. Wyjaśnień wymaga zawarte w §8 pkt 5 treści normatywnej projektu uchwały upoważnienie do prawnego zabezpieczenia w roku 2016 zobowiązań warunkowych w formie weksla in blanco wraz z deklaracją wekslową lub innej prawnie dopuszczalnej formie z tytułu pozyskania przez Gminę Kamieniec Ząbkowicki środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych źródeł do kwoty 10.000.000 zł w sytuacji braku planowanych w budżecie Gminy na rok 2016 i w budżetach na lata kolejne, programów, projektów lub zadań finansowanych z udziałem środków Unii Europejskiej. Wskazuje się, że kwota udzielanego upoważnienia stanowi 38,6% planowanych dochodów ogółem budżetu na rok 2016.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą stosowanie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 u.f.p., Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

w z